

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.04.2025 14:02
№893174-8; 1.1

15 апреля 2025 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:

1. текст законопроекта – 2 л.;
2. пояснительная записка – 3 л.;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта – 1 л.;
4. финансово-экономическое обоснование – 1 л.;
5. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат ГД ФС РФ

С.М. Миронов

Депутат ГД ФС РФ

Г.П.Хованская

Вносится депутатом
Государственной Думы
С.М. Мироновым
Г.П. Хованской

Проект
№ 893179-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2008, № 30, ст. 3616; 2010, № 31, ст. 4206; 2011, № 50, ст. 7359; 2012, № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7596; 2014, № 30, ст. 4218, 4264; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3967; 2016, № 23, ст. 3299; № 27, ст. 4200; 2017, № 1, ст. 10; № 31, ст. 4807; 2018, № 1, ст. 69; 2020, № 17, ст. 2706; № 44, ст. 6893; 2021, № 24, ст. 4232; 2023, № 12, ст. 1884; № 47, ст. 8309) следующие изменения:

1) в статье 20:

пункт 2 части 17 после слов «требований к составу нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), условиям и методам установления нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг),» дополнить словами «требований к порядку установления факта отсутствия технической возможности установки

индивидуальных и (или) общих (для коммунальных квартир) приборов учета в помещениях многоквартирного дома,»;

2) в статье 155:

Дополнить часть 14 абзацем следующего содержания:

«Не является основанием для изменения размера платы за коммунальные услуги и возникновения просроченной задолженности пропуск срока поверки приборов учета, не подлежащих замене или ремонту»;

3) в статье 157:

а) второе предложение части 1 исключить;

б) часть 1¹ дополнить предложением следующего содержания:

«Указанные правила должны предусматривать также порядок установления факта отсутствия технической возможности установки индивидуальных и (или) общих (для коммунальных квартир) приборов учета в помещениях многоквартирного дома лицом, ответственным за содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме.»;

3) в статье 157.1:

часть 1.1 исключить.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Жилищный кодекс Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на защиту граждан от необоснованного завышения платы за коммунальные услуги в объемах, которые гражданами не были потреблены.

Законопроектом предлагается исключить положение части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации о применении повышающих коэффициентов к нормативу потребления воды при расчете платы за коммунальную услугу по водоснабжению для собственников помещений в многоквартирных домах, имеющих установленную законодательством Российской Федерации обязанность по оснащению принадлежащих им помещений приборами учета используемой воды и помещения которых не оснащены такими приборами учета.

В настоящее время не всеми собственниками помещений в многоквартирных домах исполнена обязанность по установке приборов учета коммунальных услуг в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ).

В целях стимулирования собственников к установке приборов учета было предусмотрено применение повышающих коэффициентов к нормативу потребления коммунальных услуг, если в помещении, которое принадлежит собственнику, не установлены приборы учета (часть 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Целью оснащения принадлежащих собственникам помещений в многоквартирном доме приборами учета используемых воды является учет этого вида коммунальных услуг, их экономия и повышение эффективности использования. Эта цель достигается не только самим фактом оснащения помещений указанными приборами учета, но и путем совершения собственниками этих помещений действий по передаче показаний этих приборов исполнителю коммунальных услуг.

Таким образом, факт оснащения собственниками своих помещений указанными приборами учета исключает применение в соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации повышающего коэффициента к нормативу потребления коммунальных услуг при расчете платы за коммунальные услуги.

Вместе с тем наличие такого прибора не гарантирует передачу показаний этих приборов.

В большинстве случаев приборы учета потребления коммунальных услуг не устанавливаются социально незащищенными категориями граждан, у которых нет материальных средств на установку приборов учета. К таким

гражданам не должны применяться карательные меры, а оказываться адресная социальная поддержка.

Так, в соответствии с частью 11 статьи 13 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» субъект Российской Федерации, муниципальное образование вправе предоставлять за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета поддержку отдельным категориям потребителей путем выделения им средств на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов, предназначенных для расчетов за используемые энергетические ресурсы. В случае установки этих приборов учета за счет бюджетных средств лица, для расчетов с которыми предназначены эти приборы учета, освобождаются от исполнения данной обязанности в соответствующей части.

В существующем виде норма приводит к необоснованному обогащению ресурсоснабжающих организаций, не учитывает отсутствие средств в бюджетах для оказания материальной помощи по установке приборов учета отдельным категориям граждан (малоимущие, инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов, ветераны и другие граждане, получающие меры социальной поддержки).

Несмотря на предусмотренную Федеральным законом № 261-ФЗ обязанность по установке приборов учета используемой воды, не во всех многоквартирных домах могут быть установлены индивидуальные, коллективные (общедомовые) приборы учета потребления энергетических ресурсов.

В настоящее время подпунктом «к(3)» пункта 33 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 (далее – постановление № 354), предусмотрено право потребителя требовать от лица, которое несет ответственность за содержание общего имущества в многоквартирном доме, составления акта об установлении наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального и общего (квартирного) приборов учета в соответствии с критериями и по форме, которые утверждены приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 августа 2020 года № 485/пр (далее – приказ № 485/пр).

Однако порядок установления факта отсутствия технической возможности установки индивидуального или общего (квартирного) приборов учета не установлен, что создает условия для возможных злоупотреблений со стороны управляющих организаций.

В настоящее время указанный правовой пробел восполняется на уровне подзаконных актов, применение которых является сложным и зачастую приводит к нарушению прав жителей многоквартирных домов. В частности, по смыслу пункта 81 Правил предоставления коммунальных услуг

собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением № 354, потребитель должен обратиться к управляющей организации, товариществу собственников жилья, жилищному кооперативу с заявлением о проведении обследования помещения на предмет установления факта отсутствия технической возможности установления приборов учета потребления коммунальных услуг. В свою очередь, у последних возникает обязанность произвести соответствующее обследование и составить акт по форме, установленной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 августа 2020 года № 485/пр.

Такой порядок представляется избыточным в тех многоквартирных домах, в которых имеется хотя бы один из критериев, приведенных в приказе № 485/пр. В распоряжении управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного кооператива имеется проектная, техническая документация на многоквартирный дом, которая позволяет без получения от каждого потребителя заявления установить факт отсутствия технической возможности установки индивидуальных приборов учета потребления коммунальных услуг.

При этом управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищный кооператив обязаны самостоятельно (без получения заявления потребителя) устанавливать факт отсутствия технической возможности установки приборов учета потребления энергетических ресурсов, если технические характеристики помещений в многоквартирном доме не позволяют установить приборы учета.

Принятие законопроекта станет основанием для внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» в части корректировки норм о пропуске срока поверки технической исправности приборов учета и стимулирует установку интеллектуальных приборов учета с автоматической передачей показателей.

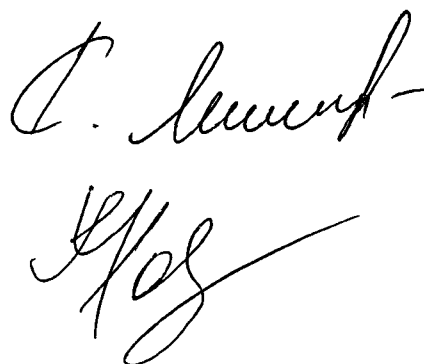
Предложенные изменения направлены на предупреждение случаев внесения платы гражданами за объем ресурсов, который ими не был потреблен, случаев злоупотребления ресурсоснабжающими организациями выставлением завышенных счетов за коммунальные ресурсы.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления, изменения и дополнения в законодательные акты Российской Федерации.

Handwritten signature in black ink, appearing to read "С. В. Вашин".

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» не предусматривает уменьшение или увеличение расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

